

Investissement public local et maîtrise de la dépense publique

De la maîtrise de la dépense à la révision des modes de conduite de l'action publique territoriale

par Bernard FRITSCH

Préface de

Jean-Pierre BALLIGAND

N° 10 - Octobre 2008

SOMMAIRE

Préface de Jean-Pierre Balligand	3
Investissement public local et maîtrise de la dépense publique.....	5
Introduction	6
I./ De l'importance de l'investissement public local pour le développement et l'aménagement des territoires.....	10
I.1 Les collectivités territoriales assurent la grande majorité des investissements en équipements publics	
I.2. Investissements et équipements publics participent fortement à la construction des territoires	
I.3. Investissements et équipements publics contribuent au développement économique	
I.4. Un niveau record d'investissement public local, mais des marges de manoeuvre de plus en plus étroites	
II./ Les orientations des politiques locales d'investissement et les modes de production des équipements publics en question.....	22
II.1. De nombreuses incertitudes sur les effets structurants des équipements publics	
II.2. Des interrogations sur l'utilité économique et sociale des politiques d'équipement	
II.3. Les modes actuels de production d'équipements publics présentent des insuffisances	
• La complexité de la gouvernance	
• L'atomisation communale	
• La "solution" équipement	
• Une évaluation souvent insuffisante	
III./ Quelles pistes de réflexion pour une révision des modes d'action publique locale ?	34
III.1 Mobiliser des ressources et capacités supplémentaires	
• Accroître le rôle de la tarification dans le financement des équipements publics	
• Recourir plus largement au partenariat public-privé	
• Modifier le régime fiscal	
III.2. Améliorer l'efficacité des interventions publiques	
• Raisonner en termes de services infrastructurels plutôt que d'équipements	
• Optimiser davantage la gestion du patrimoine existant	
• Promouvoir une plus grande rationalité dans choix d'investissements	
• Définir et conduire de manière plus coordonnée les politiques d'équipement à l'échelle des espaces vécus	
• Conforter le rôle des intercommunalités	
• Institutionnaliser une programmation pluriannuelle concertée des investissements	
• Modifier la carte administrative territoriale	
• Clarifier les relations entre les échelons territoriaux	
• Conforter les capacités d'ingénierie territoriale	
• Préciser objectifs et missions des collectivités	
Synthèse des pistes de réflexion	52
Bibliographie	55
Annexe.....	59